ICAP International Center for Alcohol Policies
Analysis. Balance. Partnership.

Краткое справочное руководство к *Синей книге ICAP*

Реализация алкогольной политики и целевых мер по снижению пагубных последствий злоупотребления алкоголем

ICAP POLICY TOOLS SERIES POLICY GUIDES

Серия публикаций ICAP, посвященных алкогольной политике, предлагает обзор ключевых элементов, лежащих в основе подхода организации к разработке и реализации мер регулирования производства и сбыта алкоголя. Такими элементами являются модели потребления алкоголя, целевые меры и налаживание партнерских отношений между заинтересованными сторонами. Руководства, входящие в эту серию, могут быть полезными в тех случаях, когда нет необходимости в более детальной информации и подробных описаниях политических инструментов. Тем не менее, мы рекомендуем, чтобы эти руководства использовались в сочетании с другими, более всеобъемлющими публикациями ICAP об инструментах алкогольной политики, в том числе «*Синей книгой ICAP*».

© Международный центр алкогольной политики, 2012, 2008 г.

Международный центр алкогольной политики (International Center for Alcohol Policies, ICAP, www.icap.org) – это некоммерческая организация, спонсорами которой являются крупные международные производители алкогольных напитков. Организация, учрежденная в 1995 году, видит свою миссию в том, чтобы способствовать углублению понимания роли алкоголя в обществе и снижению злоупотребления алкоголем во всем мире. Усилия ICAP по установлению диалога и партнерских отношений при разработке и реализации политики в отношении алкоголя основаны на приверженности организации прагматичным и реалистичным решениям, которые направлены на снижение пагубных последствий злоупотребления алкоголем и могут быть адаптированы с учетом местных или социокультурных особенностей и потребностей. ICAP был признан Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС ООН) в качестве неправительственной организации, имеющей специальный консультативный статус.

«*Синяя книга ICAP: Практическое руководство для специалистов в области алкогольной политики и разработки целенаправленных мер по снижению пагубных последствий злоупотребления алкоголем*» (*ICAP Blue Book: Practical Guides for Alcohol Policy and Prevention Approaches*) доступна в полном объеме на веб-сайте ICAP по адресу: www.icap.org.

«*Синяя книга ICAP*» и содержащиеся в ней рекомендации, а также данное *Краткое справочное руководство* отражают позицию ICAP. Они могут не отражать точку зрения компаний-спонсоров и лиц, участвовавших в подготовке этих публикаций.

Предлагаемый формат ссылки на данную публикацию: **International Center for Alcohol Policies (ICAP). (2012). *Quick reference guide to the ICAP Blue Book: Implementing alcohol policy and targeted interventions*. Washington, DC: Author.**

International Center for Alcohol Policies (ICAP)
1519 New Hampshire Avenue, NW
Washington, DC 20036 USA

Тел.: +1 202 986 1159
Факс: +1 202 986 2080

webmaster@icap.org
www.icap.org

Разработка алкогольной политики

Чтобы быть устойчивыми и эффективными, меры алкогольной политики должны учитывать место алкоголя в повседневной жизни людей. Такие меры должны быть практичными и актуальными для тех, кого они затрагивают, а также учитывать потребности как всего общества в целом, так и отдельных социокультурных подгрупп населения.

Основной целью алкогольной политики является обеспечение благосостояния общества и его членов путем максимизации выгод и минимизации потенциального вреда, которые могут быть связаны с потреблением алкогольных напитков. Эффективная алкогольная политика стремится к установлению баланса между правами личности и интересами всего общества по целому ряду направлений.

При разработке политики и подходов в отношении алкоголя особое внимание следует уделять нескольким ключевым компонентам алкогольной политики. Некоторые из этих компонентов являются необходимыми в большинстве случаев, а другие в определенных ситуациях могут быть либо не применимыми, либо сложно осуществимыми. *Краткое справочное руководство* предназначено для использования в качестве пособия на семинарах, посвященных проблемам алкогольной политики. В нем предлагается краткий обзор различных мер алкогольной политики и профилактики злоупотребления алкоголем. Спектр рассматриваемых мер основан на материалах «*Синей книги ICAP: Практическое руководство для специалистов в области алкогольной политики и разработки целенаправленных мер по снижению пагубных последствий злоупотребления алкоголем*» (*ICAP Blue Book: Practical Guides for Alcohol Policy and Prevention Approaches*), доступной по следующим адресам: www.icap.org; www.alcoholseminar.org.

Рассматриваемые в руководстве меры алкогольной политики являются мерами, реализуемыми в настоящее время в различных странах мира. Выбор конкретных мер, которые будут подходящими и эффективными в какой-либо отдельной стране, а также особенности процесса их реализации зависят от специфических условий, существующих в этой стране. Вопрос о том, какие меры алкогольной политики будут наиболее актуальными и осуществимыми должно, должен решаться теми, кто реализует эти меры на местном, национальном и региональном уровнях.

«*Синяя книга ICAP*» и другие публикации, посвященные вопросам разработки алкогольной политики, можно найти на веб-сайте ICAP по адресу www.icap.org или бесплатно заказать по следующему адресу:

International Center for Alcohol Policies
1519 New Hampshire Ave., N.W.
Washington, DC 20036 USA

Тел.: +1 202 986 1159
Факс: +1 202 986 2080

Содержание

В *Кратком справочном руководстве* рассматриваются следующие вопросы:

1. Алкогольное просвещение 3
2. Ответственное гостеприимство 5
3. Алкогольная интоксикация 7
4. Запойное пьянство 8
5. Алкоголь и насилие 9
6. Общественный порядок и потребление алкоголя 10
7. Группы риска 12
8. Женщины и алкоголь 13
9. Алкоголь и беременность 14
10. Молодежь и алкоголь 15
11. Возрастные ограничения 17
12. Алкоголь и управление транспортом 18
13. Лимиты содержания алкоголя в крови 19
14. Алкогольная зависимость и ее лечение 21
15. Ранняя диагностика и краткосрочные вмешательства 22
16. Официальные рекомендации в отношении алкоголя 23
17. Стандартные единицы алкоголя 24
18. Некоммерческий алкоголь 25
19. Алкоголь и люди пожилого возраста 26
20. ВИЧ/СПИД, рискованные формы поведения и модели потребления алкоголя 27

1. Алкогольное просвещение

Ключевые моменты:

- Алкогольное просвещение является важнейшим компонентом всех комплексных мер и стратегий алкогольной политики, в том числе нацеленных на профилактику злоупотребления алкоголем, и может способствовать минимизации возможных пагубных последствий.
- При реализации мер алкогольного просвещения особое внимание следует уделять «группам риска»: молодежи, беременным женщинам, а также тем лицам и группам населения, которые не охвачены основными профилактическими инициативами или имеют ограниченный доступ к медицинской помощи.
- Повышение осведомленности населения играет важную роль в формировании культуры ответственного потребления алкогольных напитков.
- Программы алкогольного просвещения могут быть самыми различными по своей структуре, содержанию и степени эффективности. Одни из них могут быть нацелены на повышение информированности, а другие – на изменение поведения людей.
- Успех мер алкогольного просвещения зависит от четкого определения целей и результатов, учета социокультурных особенностей, а также приемлемости, прагматичности и осуществимости в конкретных условиях.
- Алкогольное просвещение наиболее эффективно в сочетании с другими мерами алкогольной политики.

Меры алкогольной политики

Ниже рассматриваются различные меры алкогольной политики в этой сфере.

Общее алкогольное просвещение

Интеграция алкогольного просвещения **в более широкую политическую** стратегию в отношении алкоголя.

- Учет социокультурных особенностей
- Реалистичные цели
- Учет потребностей и интересов общества

Привлечение всех секторов общества к реализации мер алкогольного просвещения.

- Разработка информационных материалов с привлечением государственных, профессиональных, образовательных и исследовательских учреждений и организаций
- Проведение просветительских мероприятий и распространение информации через правительственные каналы, СМИ, сферу здравоохранения, отраслевые организации (социальные и торговые), НПО и общественные организации

Повышение **осведомленности** широкой общественности о преимуществах и рисках потребления алкогольных напитков.

- Предоставление сбалансированной информации о рисках и преимуществах потребления алкоголя для здоровья и его положительных и негативных социальных последствиях
- Официальные рекомендации в отношении алкоголя с акцентом на моделях и уровнях потребления
- Информация о требованиях закона в отношении алкоголя (например, официальный возраст, с которого разрешено потребление и приобретение алкогольных напитков, меры наказания за управление автомобилем в нетрезвом виде, временные и географические ограничения на приобретение и потребление алкоголя, меры по обеспечению соблюдения законодательных требований и меры наказания за их нарушение)

Алкогольное просвещение среди молодежи

Очень важно четко **определить желаемые результаты** и критерии оценки.

Убедитесь в том, что **целевые меры**, направленные на молодежь, учитывают особенности потребления алкоголя молодыми людьми и проблемы, с которыми они сталкиваются.

- Школьные программы, нацеленные на повышение осведомленности учащихся
- Целевые инициативы и программы для лиц, входящих в группы риска
- Привлечение семьи, друзей и других заинтересованных сторон
- Интерактивный подход с акцентом на взаимоотношениях и навыках
- Целевые инициативы, охватывающие места потребления алкоголя, такие как дискотеки, концерты, бары и т.д.

Интеграция алкогольного просвещения в общие стратегии повышения осведомленности населения о здоровом образе жизни и пропаганды ответственного отношения к принятию решений.

- Формирование жизненных навыков, имеющих отношение к потреблению алкоголя
- Обсуждение социальных норм и ожиданий в отношении потребления алкоголя

Алкогольное просвещение среди групп риска

Меры по охвату групп **повышенного риска** должны учитывать социокультурные особенности этих слоев населения.

- Алкогольное просвещение среди беременных женщин, лиц, страдающих алкогольной зависимостью, лиц, злоупотребляющих алкоголем, малоимущих, а также коренных народностей (если применимо)

Алкогольное просвещение среди родителей, социальных работников, педагогов и специалистов других сфер

Обучение **работников** сфер здравоохранения, образования, социальных служб и других специалистов навыкам решения проблем, связанных со злоупотреблением алкоголем их подопечными.

Алкогольное просвещение среди **родителей** и обучение их навыкам обсуждения вопросов потребления алкоголя со своими детьми.

2. Ответственное гостеприимство

Ключевые моменты:

- Среда, в которой происходит потребление алкогольных напитков, во многом определяет модель потребления алкоголя и имеет тесную корреляцию с последствиями, как положительными, так и отрицательными.
- Целевые меры в этой сфере должны быть направлены на обеспечение того, чтобы такая среда была безопасной, приятной и способствующей позитивным социальным контактам.
- Эффективные стратегии формирования культуры ответственного гостеприимства сочетают меры правового регулирования, обеспечение соблюдения требований закона, просвещение и поощрительные меры.
- В целях снижения пагубных последствий злоупотребления алкоголем необходимо проводить обучение работников заведений, реализующих и подающих алкогольные напитки, а также вносить изменения в среду, в которой происходит потребление.
- Для обеспечения безопасности среды в питейных заведениях требуется сотрудничество с местной общественностью, сотрудниками заведений, продающих и подающих алкоголь, и органами, ответственными за обеспечение требований закона. При установлении таких партнерских отношений следует учитывать местные потребности и ресурсы.

Меры алкогольной политики

Ниже рассматриваются различные меры алкогольной политики в этой сфере.

Правовые рамки

Меры по формированию культуры ответственного гостеприимства могут быть либо **добровольными**, либо **обязательными**.

- Такие меры могут реализовываться через питейные заведения, производителей алкогольных напитков, дистрибьюторов и предприятия розничной торговли
- Они могут реализовываться на местном уровне в отдельных юрисдикциях
- Их соблюдение может быть включено в качестве обязательного требования для получения лицензии

Реализация

Необходимо **установление сотрудничества и координация действий** между питейными заведениями, правоохранительными органами, предприятиями общественного транспорта, местной общественностью, розничными предприятиями, градостроителями и т.д. Примеры инициатив в этой сфере:

- Разработка и принятие профессиональных кодексов поведения
- Предоставление стимулов к соблюдению требований, например, соблюдение может быть сделано условием получения лицензии
- Сотрудничество с контрольными органами и органами правопорядка
- Обеспечение доступа посетителей к безопасному общественному транспорту

Особые соображения

Меры контроля

- Обеспечение порядка в помещениях, осуществление мер контроля над толпой, обеспечение наличия мест, ограничение количества посетителей
- Обеспечение разнообразия посетителей, недопущение чрезмерного потребления алкоголя
- Обеспечение наличия широкого ассортимента продуктов питания и безалкогольных напитков
- Наложение ограничений на специальные рекламные акции и часы скидок

Обучение обслуживающего персонала и персонала служб безопасности заведений

- Обучение сотрудников мерам по предотвращению чрезмерного потребления алкоголя посетителями и обращению с посетителями, находящими в состоянии сильной алкогольной интоксикации
- Информирование сотрудников об их ответственности за определение возраста посетителей и за ДТП, случившиеся по причине вождения в нетрезвом состоянии

Контроль над часами продажи алкоголя

- Меры по снижению негативных последствий объявлений о закрытии заведения на ночь (так называемой «последней возможности» (last call)), после которых некоторые посетители потребляют большое количество алкоголя за очень короткое время
- Закрытие различных заведений, расположенных в одном районе, в разное время

- Оперативное реагирование на обеспокоенность общественности по поводу случаев насилия и нарушения общественного порядка

Программы по пропаганде практики назначения дежурных водителей или обеспечение посетителям возможности воспользоваться альтернативными видами транспорта.

Меры по обеспечению безопасности

- Использование прочного стекла, пластмассовых контейнеров и рекламных подставок под пиво с советами и рекомендациями о безопасности (например, для женщин)
- Поощрение культурного развлечения и осуществление мер контроля над толпой

Обеспечение качества продукции (особенно в тех местах, где распространено потребление некоммерческого алкоголя)

- Приобретение алкогольных напитков только у имеющих солидную репутацию поставщиков
- Использование чистых и нетоксичных контейнеров и сосудов
- Поощрение поставщиков за реализацию качественной продукции
- Тестирование продукции на объектах поставщиков (с целью недопущения продажи поддельной продукции)
- Привлечение правоохранительных органов к мониторингу качества продукции

3. Алкогольная интоксикация

Ключевые моменты:

- Алкогольная интоксикация наступает в результате чрезмерного потребления алкоголя и характеризуется высоким содержанием этанола в крови, что оказывает негативное воздействие на умственные процессы и двигательные функции человека.
- У разных людей состояние опьянения наступает после потребления различного количества алкоголя и при различных уровнях содержания алкоголя в крови.
- Алкогольная интоксикация, особенно периодическая, связана с повышенным риском несчастных случаев, травм и негативных социальных последствий.
- Среди некоторых слоев населения алкогольная интоксикация занимает особое место в обрядах и ритуалах посвящения (инициации).
- При разработке алкогольной политики и мер профилактики злоупотребления алкоголем необходимо уделять особое внимание моделям потребления, способствующим алкогольной интоксикации.

Меры алкогольной политики

Ниже рассматриваются различные меры алкогольной политики в этой сфере.

Информирование и просвещение

Информация для **населения в целом**: например, официальные **рекомендации** в отношении потребления алкоголя.

- Конкретные сведения, касающиеся моделей потребления алкоголя и алкогольной интоксикации
- Сбалансированная и полная информация о воздействии на здоровье и социальных последствиях алкогольной интоксикации (краткосрочных и долгосрочных)

Меры, направленные **на конкретные группы населения.**

- Информация для беременных женщин
- Информация для пациентов отделений скорой помощи в сочетании с краткосрочными вмешательствами
- Особое внимание следует уделять лицам, злоупотребляющим алкоголем или страдающим алкогольной зависимостью
- Повышенного внимания также требуют молодежь и пожилые люди

Меры профилактики

Необходимо делать различие между алкогольной интоксикацией **хронических алкоголиков** и эпизодической алкогольной интоксикацией **людей, потребляющих алкоголь в умеренных количествах.**

Меры профилактики должны учитывать **социокультурные особенности** различных групп населения.

Рассмотрение пьянства как **вопроса общественной безопасности и социальной проблемы.**

- Обучение сотрудников питейных заведений и принятие других мер по предотвращению алкогольной интоксикации и обращению с людьми, находящимися в состоянии опьянения
- Обеспечение более строгого надзора за соблюдением требований закона
- Особое внимание следует уделять районам и местам повышенного риска
- Меры, нацеленные на маргинальные группы населения
- Контроль качества алкогольных напитков с целью предотвращения алкогольного отравления и других побочных эффектов
- Меры, направленные на недопущение потребления алкоголя за рулем и обеспечение соблюдения соответствующих требований закона

Обучение **специалистов сферы здравоохранения** навыкам лечения и профилактики алкогольной интоксикации.

- Предоставление необходимой информации
- Обучение навыкам выявления проблем с алкоголем и проведения при необходимости краткосрочных вмешательств
- Скрининг групп повышенного риска, включая беременных женщин

Предоставление доступа к услугам психологов, скринингу, лечению и другим видам помощи через лечащих врачей, по месту работы или учебы.

4. Запойное пьянство

Ключевые моменты:

- Запойное пьянство (англ. «binge drinking») может нанести большой вред здоровью человека и привести к целому ряду негативных социальных последствий как для него самого, так и для окружающих людей.
- Некоторые специалисты предлагают использовать альтернативные термины, такие как «чрезмерное потребление» или «тяжелое эпизодическое пьянство».
- Потребление алкоголя с целью интоксикации является характерной особенностью этой модели потребления.
- Для профилактики запойного пьянства целесообразно заострять внимание на негативных последствиях опасных форм потребления алкоголя и принимать эффективные меры по снижению потенциального вреда.
- Проблема запойного пьянства особенно остра среди молодежи и вызывает тревогу у органов здравоохранения, родителей и общественности.
- Меры, которые доказали свою эффективность в решении проблемы запойного пьянства, делают акцент на изменении отношения к пьянству и обеспечении безопасности среды, в которой происходит потребление алкогольных напитков. В число таких мер входят алкогольное просвещение, в частности нацеленное на изменение социальных норм, а также инициативы по формированию культуры ответственного гостеприимства.

Меры алкогольной политики

Ниже рассматриваются различные меры алкогольной политики в этой сфере.

Информирование и просвещение

Официальные **рекомендации** в отношении потребления алкоголя.

- Конкретные сведения, касающиеся моделей потребления алкоголя и тяжелого эпизодического (запойного) пьянства
- Сбалансированная и полная информация о воздействии на здоровье и социальных последствиях

Необходимо повышать **осведомленность** общественности о запойном пьянстве и наносимом им вреде такими способами, которые учитывают реалии жизни и социокультурные особенности.

- Кампании в СМИ
- Привлечение работников сферы здравоохранения (врачей общего профиля, медсестер и фармацевтов), педагогов и других специалистов к распространению информации

Просветительские меры, направленные на **конкретные группы населения.**

- Беременные женщины
- Пациенты отделений скорой помощи
- Целевые школьные программы или алкогольное просвещение в рамках общего санитарного просвещения
- Меры, направленные на изменение культурных и социальных норм
- Меры по формированию жизненных навыков

Обучение **работников сферы здравоохранения и других специалистов.**

- Повышение осведомленности о запойном пьянстве и его последствиях
- Скрининг и выявление лиц, злоупотребляющих алкоголем
- Обеспечение доступа к медицинской и психологической помощи

Меры профилактики

Меры, охватывающие **заведения, реализующие или подающие алкогольные напитки.**

- Правила и процедуры обслуживания посетителей и внесение изменений в среду с целью снижения вероятности запойного пьянства
- Правила обращения с посетителями, находящими в состоянии алкогольной интоксикации

Раннее **выявление** лиц, злоупотребляющих алкоголем.

- Краткосрочные вмешательства, направленные на изменение модели потребления алкоголя и минимизацию пагубных последствий

5. Алкоголь и насилие

Ключевые моменты:

- Взаимосвязь между алкоголем и насилием является комплексной и определяется множеством факторов: индивидуальными особенностями человека, ситуационными факторами и социокультурными ожиданиями и нормами.
- Большинство случаев потребления алкоголя не сопровождается насилием, и большинство случаев насилия не связано с потреблением алкоголя.
- Некоторые модели потребления алкоголя и формы агрессивного поведения могут иметь одинаковые факторы риска.
- Как правило, риск насилия более вероятен при неумеренном потреблении алкоголя.
- Взаимосвязь между злоупотреблением алкоголя и насилием позволяет принимать целенаправленные меры по снижению пагубных последствий.
- Оказание помощи в решении личных проблем и изменение средовых и социокультурных факторов могут способствовать снижению как злоупотребления алкоголем, так и случаев насилия, связанных с потреблением алкоголя.

Меры алкогольной политики

Ниже рассматриваются различные меры алкогольной политики в этой сфере.

Борьба со злоупотреблением алкоголем

Пропаганда **позитивных моделей потребления** и борьба с негативными моделями:

- Стратегии алкогольного просвещения, нацеленные на молодежь, учителей и родителей
- Просветительские кампании, повышающие осведомленность о моделях и последствиях потребления алкоголя, особенно о злоупотреблении алкоголем и его негативных последствиях
- Раннее выявление людей, злоупотребляющих алкоголем, в частности, среди лиц, совершивших насильственное преступление, и, при необходимости, направление их на лечение

Внесение изменений в среду

Реализация стратегий и мер, направленных на формирование культуры **ответственного гостеприимства:**

- Обучение персонала заведений, подающих алкоголь, надлежащей практике обслуживания посетителей и разрешения конфликтных ситуаций
- Обеспечение посетителям доступа к безопасному транспорту
- Обеспечение наличия продуктов питания и безалкогольных напитков
- Обеспечение разнообразия посетителей
- Ограничение продажи и потребления алкоголя во время спортивных и других массовых мероприятий
- Использование прочного стекла и пластмассовых контейнеров

Более строгий контроль над соблюдением требований закона и правопорядка

Принятие мер в сотрудничестве с различными сторонами, в том числе правоохранительными органами, группами по защите прав женщин, общественностью, питейными заведениями и т.д.

- Более строгое обеспечение правопорядка, особенно вблизи заведений, имеющих лицензию на реализацию алкоголя, а также во время спортивных и других массовых мероприятий
- Обеспечение соблюдения запрета о продаже алкоголя несовершеннолетним
- Меры поощрения и наказания для обеспечения использования персоналом заведений надлежащей практики обслуживания посетителей

Общие меры по предупреждению агрессивного поведения

Выявление **групп риска** путем принятия целевых мер, таких как:

- Совершенствование дошкольных развивающих программ, обучение жизненным навыкам и навыкам преодоления проблем
- Поощрение и обеспечение возможностей для ведения активного образа жизни и участия в жизни местного сообщества
- Обучение навыкам управления гневом и навыкам общения, особенно лиц, совершивших проступки повторно
- Мероприятия по повышению осведомленности об агрессивном поведении, проводимые в школах, среди целевых групп населения и населения в целом
- Решение социальных проблем, которые способствуют агрессивному поведению
- Изменение отношения мужчин к насилию и развенчание гендерных стереотипов

6. Общественный порядок и потребление алкоголя

Ключевые моменты:

- Нарушения общественного порядка, связанные с пьянством, нередко вызывают тревогу у общественности. Меры по обеспечению безопасности среды, в которой происходит потребление алкоголя, могут способствовать снижению вероятности асоциального поведения.
- Была обнаружена взаимосвязь между частотой нарушений общественного порядка и объемом продажи алкоголя и количеством питейных заведений. Тем не менее, следует учитывать и другие факторы.
- Районы с большим количеством питейных заведений зачастую привлекают лиц, которые злоупотребляют алкоголем и могут иметь склонность к асоциальному поведению. Кроме того, индивидуальные особенности конкретных заведений и районов, в которых они расположены, являются дополнительными факторами, которые определяют вероятность негативных последствий.
- Ночная жизнь зачастую пропитана культурой мачизма. Злоупотребление алкоголем может использоваться для демонстрации качеств «настоящего мужчины» путем участия в соревнованиях «кто больше выпьет», которые были метко прозваны «петушиными боями».
- Особенности среды в некоторых питейных заведениях (плохое освещение, скученность, проведение состязательных игр) и стиль управления ими (закрытие глаз на продажу алкоголя несовершеннолетним или лицам, находящимся в состоянии тяжелого опьянения, либо другие незаконные действия) повышают вероятность асоциального поведения посетителей.
- Уже принимается целый ряд мер, направленных на обеспечение безопасности и правопорядка в местах, в которых осуществляется продажа алкоголя. В их число входят изменение среды, обучение обслуживающего персонала и персонала служб безопасности, а также привлечение местной общественности.

Меры алкогольной политики

Ниже рассматриваются различные меры алкогольной политики в этой сфере.

Изменение среды, в которой происходит потребление алкоголя

Меры по изменению среды нацелены на предупреждение агрессивного поведения и сведение к минимуму возможного ущерба в случае возникновения конфликтов:

- Обеспечение хорошего технического состояния помещений (освещение, вентиляция, поддержание чистоты в уборных), обеспечение наличия мест, введение ограничений на количество посетителей
- Обеспечение разнообразия посетителей, недопущение чрезмерного потребления алкоголя
- Обеспечение наличия пищи (или несоленых закусок) и безалкогольных напитков
- Ограничения на скидки и специальные рекламные акции
- Поощрение культурного развлечения и осуществление мер контроля над толпой.
- Использование прочного стекла, пластмассовых контейнеров и рекламных подставок под пиво с советами и рекомендациями о безопасности (например, для женщин)

Обучение

- Предоставление обслуживающему персоналу информации о стандартных размерах напитков, обучение их навыкам проверки идентификационных документов и распознавания лиц в состоянии опьянения, разъяснение их ответственности за обслуживание лиц, находящихся в состоянии алкогольной интоксикации, реализацию алкоголя несовершеннолетним и ДТП по причине пьянства за рулем
- Обучение сотрудников, ответственных за обеспечение безопасности, навыкам предотвращения и разрешения конфликтов
- Обучение персонала соответствующих городских служб и транспортных компаний (например, водителей такси и общественного транспорта, персонала скорой помощи и полиции) навыкам обращения с лицами в состоянии опьянения и действиям, которые следует предпринимать по прибытии на место происшествия, связанного с потреблением алкоголя

Меры на местном уровне

Необходимо установление **сотрудничества и координация действий** между заведениями, подающими или реализующими алкоголь, правоохранительными органами, предприятиями общественного транспорта, местной общественностью, прочими розничными предприятиями, градостроителями и т.д. Примеры инициатив в этой сфере:

- Разработка и принятие профессиональных кодексов поведения, касающихся рекламы, продажи и подачи алкогольных напитков
- Предоставление стимулов к соблюдению требований, например, их соблюдение может быть сделано условием получения лицензии
- Сотрудничество с контрольными органами и органами правопорядка (активные меры по обеспечению соблюдения требований законов, например, возрастных ограничений, требований по соблюдению общественного порядка и запрета на управление автомобилем в нетрезвом состоянии)
- Просветительские кампании, разъясняющие лимиты умеренного потребления алкоголя, возможные последствия и прочие связанные с этим вопросы (личная безопасность, употребление алкоголя за рулем, смешивание алкоголя с лекарствами)
- Требования местных органов власти в отношении часов продажи алкоголя, количества заведений, времени завершения работы заведений
- Доступ посетителей к безопасному, доступному и удобному общественному транспорту, обеспечение бесплатным транспортом или услугами такси (например, в определенные праздничные дни)
- Налаживание сотрудничества между регулирующими и правоохранительными органами, алкогольной отраслью (производителями, продавцами и заведениями индустрии гостеприимства) и представителями общественности с целью выявления факторов, оказывающих негативное воздействие на безопасность, а также разработка соответствующих соглашений и мероприятий

7. Группы риска

Ключевые моменты:

- В группы риска входят те лица, которые в большей мере восприимчивы к вредному воздействию алкоголя под воздействием внутренних или внешних факторов.
- Люди могут подвергаться повышенному риску вредных последствий потребления алкоголя в результате собственного потребления, потребления алкоголя другими лицами или особенностей образа жизни.
- Генетические различия, общее состояние здоровья, в том числе психического, возраст, пол – все эти факторы могут способствовать повышению риска.
- Для некоторых людей риск также может повышаться под воздействием неблагоприятных социальных и экономических обстоятельств.
- Меры по предупреждению вредных последствий злоупотребления алкоголем среди групп риска и по оказанию им помощи должны быть реалистичными и учитывать превалирующие модели потребления алкоголя, обстоятельства жизни и социокультурные особенности.
- Если охватить группы риска сложно, может потребоваться принятие специальных мер с использованием нетрадиционных подходов.
- Мероприятия, учитывающие потребности групп риска (например, алкогольное просвещение, диагностика и лечение), должны по возможности включаться в спектр услуг, оказываемых в рамках первичной медицинской помощи.

Меры алкогольной политики

Ниже рассматриваются различные меры алкогольной политики в этой сфере.

Информация

Сбор подробной информации о группах риска, их моделях потребления алкоголя и воздействии на здоровье путем проведения опросов, в том числе в определенных заведениях (по возможности).

Предоставление информации с учетом особенностей и потребностей групп риска, включая информацию о моделях и последствиях потребления алкоголя:

- **Реалистичная** информация, преподнесенная с учетом образа жизни групп риска
- Учет **социокультурных особенностей** при разработке и распространении информации среди групп риска
- **Инклюзивный** подход, позволяющий привлечь лиц, входящих в группы риска
- Реалистичные и **достижимые цели** по изменению поведения

Доступ к профилактическим и медицинским услугам

Обеспечение доступа к **надлежащей медицинской помощи и скринингу** в тех местах, которые позволяют охватить представителей групп риска (во время дородового ухода, через приюты для бездомных, бесплатные столовые для нуждающихся и т.п.).

- Обучение медицинских и социальных работников и педагогов навыкам предоставления советов и рекомендаций, учитывающих особенности и потребности групп риска
- Учет определенных социальных факторов и проблем со здоровьем, которые могут усложнять выявление проблем с алкоголем
- Если охватить группы риска обычными способами невозможно, следует рассмотреть возможность использования альтернативных методов

Следует обеспечить наличие инструментов **скрининга,** учитывающих особенности групп риска.

- При проведении скрининга среди молодежи или пожилых людей используйте методики, проверенные на практике и специально разработанные для данных возрастных групп

Особые соображения

- Доступ к профилактическим мерам и медицинской помощи **по месту работы,** в том числе к скринингу и краткосрочным вмешательствам
- Обеспечение доступа к помощи **коренному населению** и этническим меньшинствам с учетом социокультурных особенностей этих групп населения
- Внимание к культурному контексту и отношению людей к потреблению алкоголя, учет языковых факторов
- Использование **нетрадиционных подходов** для получения доступа к группам риска, которых невозможно охватить обычными способами (например, неграмотным людям)

8. Женщины и алкоголь

Ключевые моменты:

- Исторически и во всем мире масштабы потребления и вредных последствий потребления алкоголя женщинами ниже, чем среди мужчин.
- Изменение роли женщин в обществе и другие факторы привели к увеличению потребления алкоголя женщинами в некоторых странах.
- Имеются подтверждения того, что умеренное потребление алкоголя женщинами снижает вероятность неблагоприятных последствий и может оказывать положительное воздействие на здоровье.
- Злоупотребление алкоголем среди женщин связано с целым рядом неблагоприятных последствий для здоровья и социальных проблем. Многие из этих неблагоприятных последствий являются теми же, что и у мужчин, но некоторые являются специфичными для женщин.
- Меры, учитывающие потребности женщин, могут сыграть важную роль в предотвращении пагубных последствий.
- Перспективные подходы к предупреждению пагубных последствий учитывают особенности и потребности конкретных возрастных групп женщин, а также уделяют особое внимание ситуациям и местам повышенного риска.

Меры алкогольной политики

Ниже рассматриваются различные меры алкогольной политики в этой сфере.

Информация

Рекомендации в отношении потребления алкоголя, предоставляющие сбалансированную информацию о безопасных и потенциально опасных моделях и уровнях потребления алкоголя. Такие рекомендации могут издавать следующие структуры:

- Правительственные ведомства (например, министерство здравоохранения)
- Профессиональные организации (например, медицинские ассоциации)
- Исследовательские учреждения

Рекомендации должны основываться на самых солидных имеющихся научных данных.

- Рекомендуемые уровни, как правило, ниже для женщин, чем для мужчин, хотя в некоторых странах используются одни и те же пороговые уровни
- Рекомендации для пожилых женщин могут отличаться от рекомендаций для более молодых женщин и принимать во внимание состояние здоровья
- Рекомендации могут даваться в отношении дневного или недельного уровня потребления, а также в отношении моделей потребления

Доступ к профилактическим и медицинским услугам

Обучение медицинских работников навыкам предоставления рекомендаций и советов, учитывающих особенности и потребности женщин.

Если надлежащая медицинская помощь недоступна или если целевую группу сложно охватить, может потребоваться использование альтернативных способов, в том числе предусматривающих привлечение социальных работники, педагогов и других специалистов.

- Доступ к медицинским услугам, которые учитывают гендерные особенности и потребности женщин
- Скрининг с целью выявления проблем с алкоголем, в особенности среди беременных и пожилых женщин

Особые соображения

Помощь **беременным женщинам** может принимать следующие формы:

- Рекомендации в отношении потребления алкоголя во время беременности: большинство официальных рекомендаций призывают к воздержанию или резкому снижению уровня потребления алкоголя во время беременности, в период кормления грудью или при попытках забеременеть
- Предоставление дородовой помощи

Также следует делать акцент на том, что злоупотребление алкоголя ставит под угрозу **личную безопасность** женщин.

- Меры по повышению осведомленности и обучению навыкам личной безопасности и безопасного сексуального поведения
- Программы по формированию культуры ответственного гостеприимства с акцентом на обеспечении безопасности посетителей женского пола

Целесообразно обращать особое внимание на **небезопасные модели потребления алкоголя** женщинами (например, запойное пьянство или потребление алкоголя для снижения уровня стресса).

9. Алкоголь и беременность

Ключевые моменты:

- Имеются убедительные научные подтверждения того, что определенные модели потребления алкоголя женщиной во время беременности нанести серьезный урон физическому и психическому здоровью ребенка.
- Такие модели, как правило, характеризуются чрезмерностью потребления.
- Злоупотребление алкоголем во время беременности подвергает ребенка риску развития целого ряда патологий. В их число входят фетальные алкогольные эффекты (ФАЭ), фетальный алкогольный спектр нарушений (ФАСН), а также более тяжелое нарушение – фетальный алкогольный синдром (ФАС).
- Эти патологии развития являются относительно редкими и встречаются чаще среди определенных групп населения, имеющих, как правило, низкий социально-экономический статус и лишенных полноценного доступа к медицинским услугам.
- В настоящее время нет единого мнения о том, при каком уровне потребления алкоголя беременными женщинами риск развития патологий плода является минимальным. Вследствие этого большинство официальных рекомендаций в отношении потребления алкоголя во время беременности призывают полностью воздерживаться от потребления алкоголя или резко уменьшить его количество.
- Пагубные последствия злоупотребления алкоголем во время беременности можно предотвратить с помощью мер алкогольного просвещения и повышения осведомленности женщин.

Меры алкогольной политики

Ниже рассматриваются различные меры алкогольной политики в этой сфере.

Информация

Разработка рекомендаций в отношении потребления алкоголя во время беременности на основе наиболее солидных научных данных, имеющихся на настоящий момент.

Такие рекомендации могут издавать следующие структуры:

- Правительственные ведомства (например, министерство здравоохранения)
- Профессиональные организации (например, медицинские ассоциации)
- Исследовательские учреждения

Предоставление рекомендаций, основанных на самых солидных имеющихся научных данных.

- Некоторые рекомендации призывают полностью отказаться от потребления алкоголя во время беременности
- Другие советуют резко ограничить количество потребляемого алкоголя
- Чрезмерное потребление алкоголя (как регулярное, так и эпизодическое) повышает риск врожденных дефектов и других проблем со здоровьем матери и ребенка

Алкогольное просвещение и повышение осведомленности о безопасных и опасных моделях потребления алкоголя и их возможных последствиях (например, о хронических и эпизодических формах злоупотребления алкоголем во время беременности и рисках развития ФАС и других патологий). Для распространения этой информации могут использоваться следующие каналы:

- Кампании в СМИ
- Врачи первичного звена и отделений неотложной помощи, социальные работники, фармацевты, по месту работы или учебы

Скрининг и оказание помощи

Обучение медицинских и социальных работников, педагогов и других специалистов:

- Предоставление точной информации о вредных последствиях злоупотребления алкоголем во время беременности
- Обучение методикам проведения краткосрочных вмешательств
- Обучение методам психологического консультирования, нацеленного на изменение модели потребления алкоголя

Формирование системы поддержки для беременных женщин.

- Доступ к адекватной медицинской помощи
- Привлечение близких, коллег и общественности (по обстоятельствам)
- Консультирование и оказание помощи с учетом социокультурных особенностей и потребностей (например, для представительниц коренных народностей)
- Использование альтернативных подходов для охвата маргинальных групп населения и малоимущих

10. Молодежь и алкоголь

Ключевые моменты:

- Принято считать, что молодежь более склонна к некоторым менее безопасным моделям потребления алкоголя. В целом, молодые мужчины потребляют и злоупотребляют алкоголь чаще, чем молодые женщины.
- Нет единого мнения о том, каким образом молодые люди приобщаются к потреблению алкоголя и какие факторы определяют их модели потребления, но ясно то, что родители играют в этом важную роль.
- Особенности среды являются ключевыми факторами, влияющими на нормы и ожидания в отношении потребления алкоголя, и определяют характер и объемы потребления алкоголя молодежью.
- Хотя в большинстве стран установлены возрастные ограничения на потребление и приобретение алкогольных напитков, единого мнения о возрасте, с которого молодым людям можно потреблять алкоголь, нет.
- Для сокращения и предупреждения злоупотребления алкоголем молодежью используется широкий спектр мер – от мер правового, экономического и социального характера, ограничивающих доступ молодых людей к алкоголю, до повышения осведомленности молодежи о рисках и профилактики пагубных последствий.

Меры алкогольной политики

Ниже рассматриваются различные меры алкогольной политики в этой сфере.

Меры

Четкое определение **возраста, с которого законом разрешается** потребление и приобретение алкогольных напитков.

- Учет местной культуры питья для обеспечения реалистичности возрастных ограничений
- Согласование возраста, с которого разрешается потреблять и приобретать алкогольные напитки, с другими пороговыми возрастами (например, возрастом совершеннолетия или возрастом, с которого разрешается получать водительские права)

Требования в отношении маркетинга и рекламы.

- Реклама и маркетинговые мероприятия не должны нацеливаться на лиц, не достигших порогового возраста
- Добровольные кодексы и саморегулирование отрасли для обеспечения соблюдения требований
- Принуждение к соблюдению в тех случаях, когда саморегулирование не является эффективным

Последовательное и активное обеспечение соблюдения возрастных ограничений.

- Информирование о мерах наказания за нарушения

Повышение осведомленности и профилактика

Предоставление **точной и сбалансированной информации,** касающейся вопросов потребления алкоголя молодежью, в том числе воздействия на здоровье и социальных последствий.

Профилактические и просветительские мероприятия, **учитывающие социокультурные особенности.**

Повышение осведомленности **молодежи** об алкоголе и моделях и последствиях его потребления.

- В зависимости от обстоятельств можно использовать самые различные подходы, в том числе изменение социальных норм и обучение жизненным навыкам
- Привлечение близких, сверстников, педагогов и других заинтересованных сторон
- Использование комплексных подходов

Обучение **персонала питейных заведений и предприятий розничной торговли.**

- Обеспечение осведомленности работников о возрастных ограничениях и мерах наказания за нарушения требований закона
- Обучение сотрудников обращению с посетителями, не достигшими порогового возраста

Обучение **специалистов,** работающих с молодежью.

- Обучение медицинских работников навыкам консультирования и лечения молодых людей с учетом их возрастных особенностей
- Обучение учителей методикам алкогольного просвещения, в том числе в рамках школьных программ санитарного просвещения
- Обучение социальных работников и других специалистов, работающих с молодежью, навыкам распознавания небезопасных моделей потребления алкоголя

Обучение **родителей** навыкам обсуждения вопросов потребления алкоголя со своими детьми и принятия необходимых мер.

- Предоставление помощи родителям, в том числе в виде конкретных материалов и ресурсов

Оказание помощи и лечение

Обеспечение доступа к лечению молодым людям, страдающим алкогольной зависимостью или злоупотребляющим алкоголем.

- Использование соответствующих методик скрининга и оказания помощи
- Методы лечения должны учитывать возрастные особенности молодежи

11. Возрастные ограничения

Ключевые моменты:

- Возраст законного потребления алкоголя – это минимальный возраст, с которого местное законодательство разрешает потреблять спиртные напитки.
- Возраст законного потребления алкоголя может не совпадать с установленным законом пороговым возрастом, с которого разрешается приобретать алкоголь.
- В большинстве стран минимальный возраст законного потребления алкоголя совпадает с возрастом совершеннолетия, но иногда он устанавливается до или после возраста совершеннолетия. Возрастные ограничения учитывают особенности местной культуры питья.
- Большинство возрастных ограничений не распространяется на потребление алкоголя в домашней обстановке с разрешения и под надзором родителей.
- При правильном применении установленные законом возрастные ограничения могут способствовать удержанию молодых людей от начала потребления алкоголя в более раннем возрасте.

Меры алкогольной политики

Ниже рассматриваются различные меры алкогольной политики в этой сфере.

Меры

Четкое определение **возраста, с которого законом разрешается** потребление и приобретение алкогольных напитков.

- Реалистичные возрастные ограничения, учитывающие местную культуру и практику питья
- Учет устоявшихся в обществе мнений в отношении приемлемого возраста начала потребления алкоголя
- Соответствие возрасту совершеннолетия и возрастным порогам для других видов деятельности (например, поступления на работу, голосования, вступления в брак, призыва или вступления на военную службу, вождения)
- Возрастные ограничения на приобретение и потребление алкоголя могут совпадать или различаться
- Определение целесообразности требований по проверке документов, удостоверяющих личность, или использованию других способов подтверждения возраста

Согласованность возрастных ограничений в соседних странах.

Повышение осведомленности и профилактика

Повышение **осведомленности** об установленных законом возрастных ограничениях на потребление и приобретение алкоголя.

- Информирование широкой общественности о возрастных ограничениях
- Распространение информации о мерах наказания за несоблюдение возрастных ограничений среди широкой общественности, молодежи, не достигшей возрастного порога, а также персонала заведений, подающих или реализующих алкогольные напитки

Обучение персонала заведений, **подающих или реализующих** алкогольные напитки.

- Практика проверки документов, удостоверяющих личность (для подтверждения возраста)
- Пропаганда культуры ответственного гостеприимства и обучение навыкам обращения с посетителями, не достигшими порогового возраста
- Реализация инициатив в сотрудничестве с производителями, розничными торговцами и заведениями, подающими или реализующими алкогольные напитки

Обеспечение соблюдения требований закона

Установление четко определенных **мер наказания** за несоблюдение возрастных ограничений.

- Меры наказания за несоблюдение возрастных ограничений во время подачи, продажи или приобретения алкоголя
- Наложение штрафов или отзыв лицензий за несоблюдение требований закона
- Обеспечение понимания неизбежности наказания за нарушение закона

Активное и последовательное **обеспечение соблюдения требований.**

- Требование проверки документов во время подачи или продажи алкоголя
- Видимое присутствие полиции и видимое использование систем наблюдения
- Привлечение общественных организаций к контролю над соблюдением требований закона
- Пропаганда идеи об общей ответственности родителей, педагогов, заведений индустрии гостеприимства, правоохранительных органов, общественных организаций, а также молодых людей, не достигших порогового возраста

12. Алкоголь и управление транспортом

Ключевые моменты:

- Дорожно-транспортные происшествия являются одной из основных причин травматизма и смертности во всем мире. Многие несчастные случаи на дорогах происходят по причине управления автомобилем в нетрезвом виде.
- Потребление алкоголя оказывает воздействие на определенные функции организма, например, снижая остроту зрения и быстроту реакции, что повышает вероятность ДТП.
- Борьба с потреблением алкоголя за рулем предусматривает реализацию целого ряда мер, включая установление пределов содержания алкоголя в крови и возрастных ограничений на получение водительских прав.
- В число наиболее эффективных стратегий входят также целевые меры, направленные на повышение осведомленности и формирование культуры ответственное гостеприимства.

Меры алкогольной политики

Ниже рассматриваются различные меры алкогольной политики в этой сфере.

Меры

Законы и нормативные акты, устанавливающие лимиты допустимого потребления алкоголя при управлении транспортом. Например:

- Установление уровней, превышение которых представляет собой «вождение в нетрезвом виде»: диапазон допустимых уровней колеблется от 0,0 мг/мл до 0,8 мг/мл, при этом в большинстве стран пороговым уровнем считается 0,5 мг/мл
- В некоторых юрисдикциях установлен второй, более высокий пороговый уровень, который используется в случаях чрезвычайно высокой концентрации алкоголя в крови или ДТП, повлекших за собой травмы или смерть
- Установление более низкого порогового уровня для водителей, не достигших возраста, с которого разрешено потребление алкоголя, если такой возраст выше возраста, с которого можно управлять транспортными средствами
- Установление более низкого порогового уровня для водителей коммерческого транспорта

Обеспечение соблюдения требований закона

В число мер по обеспечению соблюдения требований закона входят:

- Взятие проб выдыхаемого воздуха и анализов крови для определения содержания алкоголя в крови
- Выборочные проверки на дорогах
- Меры наказания для лиц, превысивших лимиты содержания алкоголя в крови: в случаях повторного превышения допустимых уровней, чрезвычайно высокой концентрации алкоголя или ДТП, повлекших за собой травмы и смерть, могут применяться более суровые санкции, вплоть до уголовного преследования
- Установка устройств блокировки зажигания в автомобилях лиц, неоднократно превышавших допустимые уровни

Неотложная медицинская помощь

Обеспечение **неотложной медицинской помощи** пострадавшим по причине пьянства за рулем.

- Может проводиться скрининг на злоупотребление алкоголем наряду с краткосрочными вмешательствами и психологическим консультированием

Особые соображения

Просветительские мероприятия с целью повышения информированности общественности о предельных уровнях содержания алкоголя в крови и мерах наказания за их превышение, а также пропаганда ответственного потребления алкоголя за рулем в рамках кампаний, проводимых в СМИ, школах и через другие каналы.

- В заведениях, подающих алкоголь, могут предлагаться интерактивные калькуляторы содержания алкоголя в крови; при возможности и необходимости также могут использоваться тренажеры вождения
- Пропаганда ответственного потребления алкоголя в рекламе продукции
- Более активные кампании в периоды праздников и специальных событий

Меры по предупреждению потребления алкоголя за рулем включают:

- Программы по пропаганде практики назначения дежурных водителей: такие программы могут быть эффективными и реализовываться через заведения, подающие алкоголь
- Меры по формированию культуры ответственного гостеприимства, такие как обучение персонала навыкам определения степени алкогольной интоксикации и предотвращения вождения в нетрезвом состоянии, а также обеспечение посетителям доступа к альтернативному транспорта
- Обеспечение посетителям доступа к альтернативным видам транспорта в праздничные дни

13. Лимиты содержания алкоголя в крови

Ключевые моменты:

- Потребление алкоголя снижает быстроту реакции, при этом степень снижения зависит от количества потребленного алкоголя.
- Неспособность быстро принимать решения под воздействием алкоголя увеличивает вероятность дорожно-транспортных происшествий.
- Установление лимитов содержания алкоголя в крови нацелено на предупреждение вождения в нетрезвом виде и снижение его губительных последствий.
- В большинстве стран диапазон допустимых уровней содержания алкоголя в крови колеблется от 0,0 мг/мл до 0,8 мг/мл. Меры наказания, применяемые по отношению к лицам, превысившим допустимые уровни, различаются от страны к стране.
- В некоторых странах установлены более низкие уровни содержания алкоголя в крови для молодых неопытных водителей и водителей коммерческого транспорта.
- Одного установления предельных уровней содержания алкоголя в крови недостаточно для предупреждения ДТП: для обеспечения их соблюдения следует брать пробы выдыхаемого воздуха и анализы крови.

Меры алкогольной политики

Ниже рассматриваются различные меры алкогольной политики в этой сфере.

Меры

Установление **четко определенного максимального уровня содержания алкоголя в крови.**

- Рассмотрение солидных фактических данных о взаимосвязи между концентрацией алкоголя в крови и вероятностью негативных последствий
- Учет бытующих в обществе взглядов по отношению к потреблению алкоголя за рулем и реалистичность принимаемых мер (см. также раздел «Алкоголь и управление транспортом»)
- В большинстве стран диапазон допустимых уровней содержания алкоголя в крови колеблется от 0,0 мг/мл до 0,8 мг/мл

Пороговые уровни **содержания алкоголя в крови** могут варьировать в зависимости от типа транспортного средства или вида транспорта.

- Более низкий уровень (0,0 мг/мл) может устанавливаться для водителей коммерческих транспортных средств (автобусов, грузовиков и такси), а также для пилотов самолетов и машинистов поездов
- Также могут устанавливаться лимиты содержания алкоголя в крови для водителей рекреационных транспортных средств (например, снегоходов и катеров)

Уровни содержания алкоголя в крови могут также устанавливаться в зависимости от **возраста водителей.** Допустимое содержание алкоголя в крови для молодых и неопытных водителей может быть установлено на более низком уровне, чем для водителей старшего возраста.

Повышение осведомленности и профилактика

Повышение **осведомленности** об опасности потребления алкоголя за рулем и уровнях содержания алкоголя в крови.

- Предоставление информации о рисках потребления алкоголя за рулем
- Информирование населения о предельных уровнях содержания алкоголя в крови и мерах наказания за их превышение
- Привлечение широкого круга партнеров к распространению этой информации, в том числе государственные ведомства, полицию, предприятия розничной торговли, заведения индустрии гостеприимства, общественно-политические группы, отраслевые группы и учебные заведения
- Использование специальных устройств (например, устройств блокировки зажигания) в отношении лиц, неоднократно превышавших допустимые уровни

Обеспечить посетителям доступ **к альтернативным видам транспорта** или **дежурным водителям.**

Обеспечение соблюдения и меры наказания

Последовательное и активное обеспечение соблюдения требований.

- Обучение сотрудников полиции и выделение достаточных ресурсов для обеспечения соблюдения требований законодательства в отношении содержания алкоголя в крови
- Использование мер тестирования, включая взятие проб выдыхаемого воздуха (в том числе в рамках выборочных проверок) и контрольные посты на дорогах

- Информирование населения о принимаемых мерах по обеспечению соблюдения требований закона
- Меры могут приниматься на месте или в других местах (например, в отделении неотложной помощи)

Установление **четко определенных мер наказания.**

- Строгость наказания может зависеть от уровня алкоголя в крови и серьезности проступка
- Более суровые наказания могут применяться в отношении лиц, неоднократно превышавших допустимые уровни

14. Алкогольная зависимость и ее лечение

Ключевые моменты:

- Алкогольная зависимость является заболеванием, имеющим четко определенные диагностические критерии.
- Термины «алкогольная зависимость» и «злоупотребление алкоголем» не являются взаимозаменяемыми: не у всех лиц, злоупотребляющих алкоголем, имеется или может развиться алкогольная зависимость.
- Алкогольная зависимость требует лечения. Не все методы лечения алкогольной зависимости подходят для всех людей или для всех социокультурных контекстов.
- Оказание услуг по лечению алкогольной зависимости является неотъемлемой частью любой комплексной стратегии по снижению пагубных последствий злоупотребления алкоголем. Лечение должно проводиться с учетом особенностей и потребностей конкретных групп населения.
- При невозможности использования традиционных подходов или при недостатке ресурсов следует рассмотреть возможность использования альтернативных способов профилактики и лечения.

Меры алкогольной политики

Ниже рассматриваются различные меры алкогольной политики в этой сфере.

Скрининг и выявление лиц, страдающих алкогольной зависимостью

Необходимо обеспечить наличие инструментов **скрининга** и выявления лиц, страдающих алкогольной зависимостью.

- Специализированные методики, такие как AUDIT, MAST, CAGE

Квалифицированные специалисты, которые знают, как использовать эти инструменты и выявлять лиц, страдающих алкогольной зависимостью. В число таких специалистов могут входить:

- Медицинские работники первичного звена (медсестры и врачи) и персонал отделений неотложной помощи
- Специалисты других сфер при невозможности привлечения медицинских работников (например, работники санитарных или социальных служб, фармацевты, педагоги)

Обучение и повышение осведомленности

Обучение специалистов диагностике алкогольной зависимости.

- Обучение специалистов оказанию помощи и лечению людей с алкогольной зависимостью
- Учет индивидуальных потребностей, культурных особенностей, пола и целей лечения (например, цель может состоять в полном отказе от алкоголя или изменении модели потребления алкоголя)

Оказание помощи лицам, страдающим алкогольной зависимостью, в изменении модели потребления.

- Предоставление информации о моделях и последствиях потребления алкоголя
- Обучение навыкам преодоления проблем и предотвращения рецидива заболевания

Доступ к лечению

Обеспечение доступа к **целому ряду методов лечения.**

- Обеспечение доступа к различным методам лечения
- Подбор наиболее подходящего метода лечения
- Обеспечение доступа к лечению, специально разработанному для конкретных групп населения (например, молодежи, женщин или пожилых людей)

Оказание помощи

- Обследование, лечение и последующее наблюдение – в стационарных или амбулаторных условиях
- Услуги по лечению алкогольной зависимости в рамках системы здравоохранения, оказываемые специалистами в этой сфере
- При отсутствии специалистов, прошедших специальную подготовку, следует использовать альтернативные каналы, например, врачей общей практики, медсестер, социальных работников, фармацевтов, религиозных и общественных лидеров и т.п.
- Обеспечение доступа к лечению и помощи по месту работы, учебы или жительства
- Формирование системы поддержки путем привлечения более широкой общественности
- Оказание поддержки родным и близким лиц, страдающих алкогольной зависимостью

Особые соображения

- Признание алкогольной зависимости в качестве заболевания, а не асоциального поведения
- Акцент на устойчивом изменении поведения
- Следует не допускать стигматизации лиц, зависимых от алкоголя

15. Ранняя диагностика и краткосрочные вмешательства

Ключевые моменты:

- Раннее выявление проблем с алкоголем и краткосрочные вмешательства, нацеленные на изменение поведения, могут быть эффективны в отношении лиц, злоупотребляющих алкоголем, но не страдающих алкогольной зависимостью.
- Краткосрочные вмешательства могут проводиться в самых разнообразных условиях и использоваться для оказания помощи представителям различных групп риска.
- Специальные инструменты скрининга позволяют выявлять лиц, злоупотребляющих алкоголем, и некоторые из таких методик были адаптированы для конкретных групп населения, в том числе молодежи и пожилых людей.
- Ранняя диагностика и краткосрочные вмешательства могут использоваться в различных социокультурных контекстах, а также в условиях ограниченности ресурсов или доступа к медицинским услугам.

Меры алкогольной политики

Ниже рассматриваются различные меры алкогольной политики в этой сфере.

Скрининг и выявление лиц, страдающих алкогольной зависимостью

Необходимо обеспечить наличие инструментов **скрининга** и выявления лиц, входящих в группы риска.

- Специализированные методики, такие как AUDIT, MAST, CAGE

Доступ к **специалистам,** обученным использованию инструментов скрининга и выявлению рискованных моделей потребления алкоголя. В число таких специалистов могут входить:

- Медицинские работники первичного звена (медсестры и врачи) и персонал отделений неотложной помощи
- Специалисты других сфер при невозможности привлечения медицинских работников (например, работники санитарных или социальных служб, фармацевты, педагоги)

Обеспечение наличия различных **инструментов скрининга,** разработанных для использования среди конкретных подгрупп населения (например, молодежи, беременных женщин или пожилых людей).

Информация

Обучение специалистов диагностике проблем с алкоголем и осуществлению краткосрочных вмешательств и последующего наблюдения.

- Учет индивидуальных потребностей, культурных особенностей, пола и целей лечения (например, цель может состоять в полном отказе от алкоголя или изменении модели потребления алкоголя)

Оказание помощи лицам, злоупотребляющим алкоголем, в изменении поведения.

- Предоставление информации о моделях и последствиях потребления алкоголя
- Обучение навыкам преодоления проблем и предотвращения рецидива заболевания

Оказание помощи

- Обследование, лечение и последующее наблюдение
- Предоставление услуг в рамках системы здравоохранения
- При недостатке ресурсов следует использовать специалистов других сфер, например, социальных работников, фармацевтов и др.
- Обеспечение доступа к помощи по месту работы, учебы или жительства

Особые соображения

- Определение целесообразности проведения ранней диагностики и краткосрочных вмешательств в условиях ограниченности ресурсов
- Обеспечение наличия инструментов самодиагностики (в том числе онлайновых) для охвата более широких слоев населения
- Учет социокультурного контекста и устоявшихся взглядов населения о потреблении алкоголя и связанных с этим проблемах

16. Официальные рекомендации в отношении алкоголя

Ключевые моменты:

- Официальные рекомендации в отношении потребления алкоголя, издаваемые правительственными учреждениями и организациями сферы здравоохранения, определяют «безопасные» («ответственные» или «нерискованные») уровни потребления алкоголя.
- Рекомендации основываются на данных научных исследований, определивших, при каких уровнях потребления риск пагубных последствий увеличивается.
- Уровни, рекомендуемые в различных странах, могут не совпадать, в частности, по причине культурных различий.
- В некоторых странах рекомендации, касающиеся потребления алкоголя, включаются в общие рекомендации о питании или издаются в рамках национальных стратегий борьбы с потреблением наркотических средств и психотропных веществ. В других странах рекомендации в отношении потребления алкоголя издаются отдельно.
- Рекомендации могут содержать информацию о безопасных уровнях потребления алкоголя для мужчин и женщин, а также определять стандартные единицы или порции алкоголя или давать отдельные советы для групп риска (например, молодежи, беременных женщин и лиц, страдающих алкогольной зависимостью).

Меры алкогольной политики

Ниже рассматриваются различные меры алкогольной политики в этой сфере.

Информация

Рекомендации в отношении потребления алкоголя, предоставляющие сбалансированную информацию о безопасных и потенциально опасных моделях и уровнях потребления алкоголя.

Такие рекомендации могут издавать следующие структуры:

- Правительственные ведомства (например, министерство здравоохранения)
- Профессиональные организации (например, медицинские ассоциации)
- Исследовательские учреждения

Рекомендации в отношении потребления алкоголя, разработанные на основе самых солидных имеющихся научных данных.

- Информация о воздействии на здоровье, преимуществах и вреде, долго- и краткосрочных последствиях
- Информация о ежедневных и еженедельных рекомендуемых уровнях потребления, а также о моделях потребления алкоголя (например, тяжелом хроническом алкоголизме или запойном пьянстве)
- Информация об уровнях и моделях потребления с низким (минимальным), умеренным или высоким риском
- Рекомендации учитывают местную культуру питья и социальные нормы

Отдельные рекомендации для групп населения и лиц повышенного риска.

- Как правило, уровни, рекомендуемые для женщин, ниже уровней для мужчин
- Отдельные рекомендации для групп риска (например, молодежи, беременных женщин и лиц с определенными проблемами со здоровьем)
- Особое внимание уделяется таким вопросам, как управление транспортными средствами в нетрезвом состоянии, потребление алкоголя и спорт, связь алкоголя и травматизм на рабочем месте

Обучение и повышение осведомленности

Повышение осведомленности **работников сферы здравоохранения.**

- Обучение медицинских работников навыкам консультирования на основе официальных рекомендаций
- Обучение медицинских работников учету индивидуальных потребностей людей и их моделей потребления алкоголя во время консультирования

Повышение осведомленности **населения в целом.**

- Информирование общественности о рекомендациях
- Сочетание рекомендаций с другими мерами, такими как повышение осведомленности о стандартных порциях и единицах алкоголя, например, через указание этих сведений на упаковке и таре алкогольных напитков

При разработке рекомендаций следует учитывать **жизненную ситуацию людей,** в том числе проблемы со здоровьем и образ жизни.

17. Стандартные единицы алкоголя

Ключевые моменты:

- Использование стандартных единиц или порций алкоголя (выраженных в граммах чистого этилового спирта) полезно как в плане охраны здоровья населения, так и с экономической точки зрения.
- Правительства и органы здравоохранения ряда стран разработали определения стандартных единиц алкоголя.
- Стандартные единицы измерения помогают людям четко определять объем потребляемого ими алкоголя.
- Определения стандартных единиц алкоголя часто включаются в официальные рекомендации в отношении потребления алкоголя.
- Единых стандартных единиц алкоголя, признанных во всем мире, не существует, поэтому официальными органами и исследователями из разных стран могут использоваться различные единицы измерения.

Меры алкогольной политики

Ниже рассматриваются различные меры алкогольной политики в этой сфере.

Информация

Определение **стандартной «единицы»** или **«порции»** алкоголя с учетом местной культуры питья и социальных норм.

- Диапазон единиц алкоголя колеблется от 8 до 14 граммов этанола, при этом в большинстве случаев единицей алкоголя считаются 10 граммов этанола
- Необходима последовательность в использовании стандартных единиц, особенно в питейных заведениях

Использование стандартных единиц в совокупности с **официальными рекомендациями,** издаваемыми правительственными органами и квазигосударственными учреждениями.

- Реалистичная и применимая информация о предельных рекомендуемых уровнях (в стандартных единицах) потребления алкоголя в один день и в течение одной недели
- Указание информации о стандартных единицах на упаковке и таре алкогольной продукции

Повышение осведомленности потребителей

Повышение осведомленности потребителей о стандартных единицах и порциях и разъяснение актуальности этой информации. Для распространения такой информации могут использоваться следующие каналы:

- Кампании и рекламные объявления в СМИ
- Врачебные клиники и медицинские центры
- Указание стандартных единиц на упаковке алкогольных напитков

Исследования

Усилия по стандартизации (или, по крайней мере, четкому определению) единиц алкоголя для обеспечения единообразия их измерения в **разных странах.**

Разработка рекомендаций в контексте определений, используемых в конкретной стране.

18. Некоммерческий алкоголь

Ключевые моменты:

- Существует множество видов некоммерческих алкогольных напитков (как легальных, так и нелегальных), и, согласно подсчетам, на них приходится значительная доля всего объема алкоголя, потребляемого в мире.
- Поскольку некоммерческий алкоголь не подвергается налогообложению, регулированию и учету, наблюдается нехватка информации о моделях и последствиях потребления некоммерческого алкоголя.
- Традиционные напитки домашнего производства во многих странах являются частью местной культуры и, как правило, не связаны с повышенным риском пагубных последствий.
- В некоторых странах некоммерческий алкоголь (особенно нелегальные, контрафактные и контрабандные напитки) является серьезной социальной и экономической проблемой и угрозой общественному здоровью.
- Рискованные модели потребления некоммерческого алкоголя нередко являются следствием сложных социально-экономических условий и ограничительной политики властей.
- Для предотвращения пагубных последствий и разработки политики в отношении некоммерческого алкоголя могут успешно использоваться самые различные меры, направленные на снижение вреда.

Меры алкогольной политики

Ниже рассматриваются различные меры алкогольной политики в этой сфере.

Меры

Четкие определения **легального и нелегального алкоголя** и эффективное **правоприменение.**

- Законодательство, касающееся некоммерческого производства алкогольных напитков
- Контроль над трансграничными поставками, в частности, пресечение контрабанды
- Обеспечение выполнения законов для профилактики правонарушений

Разумный и реалистичный подход к разработке законодательных требований в этой сфере, учитывающий **местную культуру и традиции,** связанные с потреблением алкоголя.

- Учет социального контекста и роли некоммерческого производства алкоголя в экономике, особенно в развивающихся странах

Меры, направленные на **согласование** уровней цен и доступности алкоголя в соседних странах для предотвращения трансграничного движения продукции.

Стандарты **качества и чистоты** легальных некоммерческих алкогольных напитков

- Обеспечение соблюдения стандартов и осуществление мер по контролю качества
- Выборочные экспертизы продукции

Просвещение

Предоставление **достоверной и доступной информации.**

- Информация о важности обеспечения чистоты и качества напитков, особенно для производителей
- Информация о санитарно-гигиенических требованиях к производству, требованиях к качеству ингредиентов и мерах по предотвращению загрязнения
- Повышение осведомленности о моделях потребления алкоголя, их воздействии на здоровье и социальных последствиях

Повышение осведомленности о **действующих законах,** мерах по обеспечению их выполнения и санкциях.

Профилактика

Меры, нацеленные на пресечение реализации **низкокачественной, нелегальной и контрафактной продукции.**

- Стимулы для производителей к повышению качества и соблюдению стандартов (например, проведение конкурсов на лучшие алкогольные напитки некоммерческого производства)
- Тестирование продукции на наличие загрязняющих веществ или химических маркеров подлинности (где это возможно)

Привлечение производителей товарного алкоголя к **сотрудничеству** с регулирующими органами, органами правопорядка и учреждениями сферы здравоохранения.

Прочие соображения

Расширение **исследований моделей и последствий потребления** некоммерческого алкоголя.

19. Алкоголь и люди пожилого возраста

Ключевые моменты:

- Положительное воздействие умеренного потребления алкоголя на здоровье наблюдается чаще среди пожилых людей, чем среди людей более молодого возраста.
- В то же время физиологические и социальные изменения, происходящие с возрастом, могут увеличить вероятность пагубных последствий злоупотребления алкоголем.
- Потребление алкоголя с возрастом, как правило, снижается. Тем не менее, мероприятия по выявлению проблем с алкоголем среди пожилых людей проводятся реже, что может привести к несвоевременному обнаружению злоупотребления алкоголем пожилыми людьми.
- Особое внимание следует уделять профилактике и скринингу злоупотребления алкоголем пожилыми людьми с использованием инструментов, разработанных специально для этой возрастной группы.

Меры алкогольной политики

Ниже рассматриваются различные меры алкогольной политики в этой сфере.

Информация

Официальные рекомендации в отношении потребления алкоголя пожилыми людьми, предоставляющие конкретную сбалансированную информацию о рисках и выгодах.

Рекомендации должны учитывать такие факторы, как физиологические изменения, происходящие в организме с возрастом, социальный контекст и психологические потребности пожилых людей. Каналами передачи такой информации могут служить:

- Врачи и другие работники сферы здравоохранения
- Социальные работники и специалисты заведений по уходу за престарелыми

Доступ к профилактике и лечению

Обучение медицинских специалистов навыкам распознавания рискованных моделей потребления алкоголя среди пожилых людей. При недостатке квалифицированных медицинских работников или сложности охвата пожилых людей, можно привлечь других специалистов, например, социальных работников.

- Доступ к скринингу и лечению, учитывающим особенности и потребности пожилых людей
- Инструменты скрининга, разработанные для населения в целом, могут быть недостаточно чувствительными для пожилых людей, поэтому необходимо использовать методики, специально разработанные для данной возрастной группы
- Осведомленность о распространенных среди пожилых людей проблемах со здоровьем и умение различать признаки злоупотребления алкоголем от других возможных проблем
- Краткосрочные вмешательства могут быть особенно эффективны для пожилых людей

Особые соображения

Охватить пожилых людей бывает сложно, поэтому может потребоваться использование альтернативных возможностей получения доступа к ним, например, через социальных работников

Социальная изоляция и сужение круга общения могут способствовать сочетанию проблем с алкоголем у пожилых людей с психическими расстройствами

20. ВИЧ/СПИД, рискованные формы поведения и модели потребления алкоголя

Ключевые моменты:

- Чрезмерное потребление алкоголя, наряду с другими рискованными формами поведения, подвергают человека более высокому риску заражения ВИЧ и способствуют дальнейшему распространению эпидемии ВИЧ/СПИДа.
- Связь между рискованными моделями потребления алкоголя, потреблением инъекционных наркотиков и небезопасным сексом определяется социальным контекстом и особенностями тех или иных групп населения.
- Лица, входящие в группы повышенного риска проблем с алкоголем, могут быть подвержены и более высокому риску заражения ВИЧ: в еще большей мере это относится к тем группам лиц, поведение, социальный контекст и образ жизни которых и без того ставят их под повышенную угрозу инфицирования.
- Мероприятия, направленные на борьбу со злоупотреблением алкоголем, могут сами по себе не решить проблем социально-культурного, личностного, ситуационного и структурного характера, которые в совокупности являются причиной рискованных форм поведения.
- Мероприятия, охватывающие места, в которых чрезмерное потребление алкоголя может способствовать незащищенному сексу или сексуальным контактам с несколькими партнерами, предлагают уникальную возможность активизировать усилия по профилактике ВИЧ/СПИДа.

Меры алкогольной политики

Ниже рассматриваются различные меры алкогольной политики в этой сфере.

Разработка программ

Разработка всеобъемлющих и отвечающих интересам всех сторон программ, нацеленных на выявление факторов, способствующих повышению риска заражения ВИЧ среди представителей **конкретных групп населения,** решение комплекса проблем и ликвидацию стигмы и дискриминации в отношении зараженных ВИЧ и больных СПИДом.

- Решение проблем бедности и неравенства, изменение социальных норм и ожиданий и повышение уровня образованности, т.е. устранение факторов, подталкивающих людей к рискованным формам поведения
- Исследование опасных пересечений рискованных моделей поведения, в том числе чрезмерного потребления алкоголя
- Исследование местных сексуальных сетей, подвергающих людей повышенному риску заражения ВИЧ/СПИДом
- Использование подходов «снизу вверх» и «сверху вниз», предусматривающих привлечение местных экспертов и общественных организаций к разработке скоординированных общенациональных и региональных стратегий
- Разработка требований к наблюдению, мониторингу и отчетности с целью повышения эффективности принимаемых мер и разработки более гибких стратегий

Обучение и профилактика

Повышение осведомленности **населения в целом:**

- Предоставление достоверной информации и материалов об инфекциях, передающихся половым путем/ВИЧ, с учетом местного контекста
- Использование каналов передачи информации, пользующиеся доверием и уважением у целевых групп населения
- Использование культурно приемлемых и интерактивных средств, таких как игры, песни и народные танцы
- Обучение представителей целевых групп социальным навыкам и мерам профилактики инфицирования ВИЧ (например, пропаганда использования презервативов, расширение прав и возможностей женщин, повышение осведомленности о тестировании и/или консультировании по вопросам потребления алкоголя и инфекций, передающихся половым путем/ВИЧ)

Повышение осведомленности **конкретных групп населения:**

- Повышение осведомленности медицинских работников, социальных работников, педагогов и других специалистов
- Повышение осведомленности молодежи в рамках мероприятий, проводимых в школах и вузах
- Повышение осведомленности пациентов отделений скорой помощи и венерологических клиник в сочетании с краткосрочными вмешательствами и консультированием
- Повышение осведомленности лиц, работающих в заведениях с высокой степенью риска (например, барах, отелях) или занимающихся рискованными

видами деятельности (например, проституток, водителей-дальнобойщиков)

- Особое внимание должно уделяться женщинам и девочкам: мероприятия, направленные на женщин, должны проводиться в рамках общей системы здравоохранения, при оказании предродовой помощи, по месту учебы и т.д.

Меры по повышению осведомленности и профилактике, проводимые в **специфических условиях:**

- Места или заведения, в которых производится реализация или подача алкоголя
- Государственно-частное партнерство между владельцами баров, работодателями, профсоюзами, местными властями, общественными организациями и другими заинтересованными сторонами
- Программы по укреплению здоровья и пропаганде здорового образа жизни по месту работы, которые предусматривают информирование о ВИЧ/СПИДе и алкогольное просвещение, а также предоставляют доступ к конфиденциальному консультированию
- Мероприятия, проводимые в заведениях высокого риска, таких как отели, бары и другие питейные заведения

Оказание помощи и лечение

- Доступ к добровольному тестированию и конфиденциальному лечению инфекций, передающихся половым путем/ВИЧ
- Обеспечение наличия соответствующих инструментов скрининга и комплексных методов лечения ВИЧ/СПИДа
- Комплексные методики оказания помощи и индивидуализированные методы лечения, разработанные с учетом потребностей лиц, входящих сразу в несколько групп риска, или лиц, которые одновременно злоупотребляют алкоголем и инфицированы ВИЧ/СПИДом

International Center for Alcohol Policies
Analysis. Balance. Partnership.

1519 New Hampshire Avenue, NW
Washington, DC 20036 USA

Тел.: +1 202 986 1159
Факс: +1 202 986 2080

www.icap.org